



Администрация Свободненского района Амурской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.07.2019

№ 419

г. Свободный

Об утверждении Положения «О муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Свободненский район»

Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом муниципального образования Свободненский район,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемое положение «О муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Свободненский район».

2. Установить, что при подготовке и реализации проектов муниципально-частного партнерства муниципального образования Свободненский район:

функции координации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Свободненский район в сфере муниципально-частного партнерства осуществляет отдел экономики администрации муниципального образования Свободненский район;

полномочия публичного партнера от имени муниципального образования Свободненский район осуществляет администрация муниципального образования Свободненский район в лице ее структурных подразделений, осуществляющих полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта муниципально-частного партнерства;

структурные подразделения администрации района, выступающие от имени публичного партнера, а также перечень структурных подразделений и

юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, устанавливаются правовым актом администрации района о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования Свободненский район.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Свободненского района по вопросам жизнеобеспечения Н.В.Халееву.

Глава администрации



Э.С.Агафонова



Положение о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Свободненский район

1. Общие положения

1.1. Положение о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Свободненский район (далее - Положение) принято в целях обеспечения стабильных условий развития муниципально-частного партнерства в Свободненском районе, привлечения и эффективного использования муниципальных, частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы для социально-экономического развития Свободненского района.

1.2. Настоящее Положение определяет цели, задачи, принципы, формы участия, основания принятия решения об участии в муниципально-частном партнерстве муниципального образования Свободненский район и порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве.

1.3. Положение разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 115-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 224-ФЗ).

1.4. В настоящем Положении используются следующие понятия и определения:

1) муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Законом № 224-ФЗ в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

2) частный партнер - российское юридическое лицо, с которым в соответствии с Законом № 224-ФЗ заключено соглашение;

3) соглашение - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, установленных настоящим Положением, а также Законом № 224-ФЗ;

4) публичный партнер - муниципальное образование Свободненский район в лице администрации муниципального образования Свободненский район;

5) объект соглашения - имущество, указанное в разделе 6 настоящего Положения, создаваемое, реконструируемое, модернизируемое, эксплуатируемое в соответствии с соглашением;

6) эксплуатация объекта соглашения - использование объекта соглашения в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной таким соглашением, по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг в порядке и на условиях, которые определены соглашением;

7) сравнительное преимущество - преимущество в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации проекта, перед использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации муниципального контракта, при условии, что цена товара, работы, услуги, количество товара, объем работы или услуги, качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иные характеристики товара, работы, услуги при реализации проекта равны цене товара, работы, услуги, количеству товара, объему работы или услуги, качеству поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иным характеристикам товара, работы, услуги при реализации муниципального контракта.

2. Основные цели и задачи муниципально-частного партнерства

2.1. Целями муниципально-частного партнерства в Свободненском районе являются:

1) повышение доступности и улучшение качества услуг, предоставляемых потребителям услуг с использованием объектов социальной и инженерной инфраструктуры, за счет привлечения частных инвестиций в создание, реконструкцию, модернизацию, обслуживание или эксплуатацию объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

2) обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Свободненского района.

2.2. Задачами муниципально-частного партнерства в Свободненском районе являются:

1) привлечение частного капитала в муниципальный сектор;

2) повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

3) техническое и технологическое развитие социально значимых объектов;

- 4) повышение конкурентоспособности продукции и товаропроизводителей, обеспечение высокого качества товаров и услуг;
- 5) эффективное использование средств бюджета района.

3. Принципы участия муниципального образования Свободненский район в муниципально-частном партнерстве

3.1. Участие муниципального образования Свободненский район в муниципально-частном партнерстве основывается на принципах:

- 1) открытости и доступности информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- 2) обеспечения конкуренции;
- 3) отсутствия дискриминации, равноправия сторон соглашения и равенства их перед законом;
- 4) добросовестного исполнения сторонами соглашения обязательств по соглашению;
- 5) справедливого распределения рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- 6) свободы заключения соглашения;

4. Формы участия муниципального образования Свободненский район в муниципально-частном партнерстве

4.1. Участие муниципального образования Свободненский район в муниципально-частном партнерстве осуществляется в соответствии с действующим законодательством в следующих формах:

- 1) вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности муниципального образования;
- 2) реализация инвестиционных проектов, в том числе инвестиционных проектов местного значения;
- 3) концессионные соглашения;
- 4) соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере социально-экономического развития муниципального образования;
- 5) в иных формах, не противоречащих действующему законодательству.

5. Формы муниципальной поддержки муниципально-частного партнерства в муниципальном образовании Свободненский район

5.1. Муниципальная поддержка муниципально-частного партнерства в муниципальном образовании Свободненский район может осуществляться в соответствии с действующим законодательством в следующих формах:

- 1) предоставление налоговых льгот;
- 2) предоставление бюджетных инвестиций;

- 3) предоставление льгот по аренде имущества, являющегося муниципальной собственностью;
- 4) информационная и консультационная поддержка.

6. Объекты соглашения

6.1. Объектами соглашения являются объекты, указанные в статье 7 Федерального закона 224-ФЗ от 13.07.2015, относящиеся к вопросам местного значения муниципального образования Свободненский район.

7. Заключение соглашения

7.1. В случае если инициатором проекта выступает администрация Свободненского района, то она обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

7.2. Предложение от юридических лиц о муниципально-частном партнерстве (далее - предложение) направляется в администрацию Свободненского района.

7.3. Администрация Свободненского района инициирует проведение переговоров путем направления в письменной форме уведомления о проведении переговоров с указанием формы их проведения, перечня рассматриваемых вопросов и при необходимости - перечня запрашиваемых дополнительных материалов и документов.

7.4. Инициатор проекта в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня поступления уведомления о проведении переговоров, сообщает об участии в переговорах или об отказе от участия в переговорах.

7.5. В случае если инициатор проекта отказался от участия в переговорах или не направил уведомления об участии в переговорах в срок, не превышающий 5 рабочих дней, администрация Свободненского района оставляет предложение о реализации проекта без рассмотрения, о чем в письменной форме уведомляет инициатора проекта.

Участники переговоров вправе привлекать к проведению переговоров консультантов, компетентные государственные органы и экспертов.

7.6. Администрация Свободненского района рассматривает предложение о реализации проекта и в срок, не превышающий девяносто дней со дня поступления предложения, принимает одно из следующих решений:

- 1) направить проект в уполномоченный орган исполнительной власти Амурской области для оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества;

- 2) отклонить предложение о реализации проекта с указанием причин невозможности реализации проекта.

7.7. Соглашение заключается по итогам проведения конкурса на право заключения соглашения, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 19 Закона № 224-ФЗ.

7.8. При принятии решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства определяется форма муниципально-частного партнерства посредством включения в соглашение обязательных элементов соглашения и определения последовательности их реализации.

7.8.1. Обязательными элементами соглашения являются:

- строительство и (или) реконструкция (далее также - создание) объекта соглашения частным партнером;
- осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;
- осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;
- возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с Федеральным Законом от 13.07.2015 № 224 -ФЗ.

7.8.2. В соглашение в целях определения формы муниципально-частного партнерства могут быть также включены следующие элементы:

- проектирование частным партнером объекта соглашения;
- осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;
- обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;
- наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения.
- обеспечение публичным партнером эксплуатации объекта соглашения в случае, если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание этого объекта соглашения.

8. Полномочия муниципального образования Свободненский район в сфере муниципально-частного партнерства

8.1. К полномочиям главы муниципального образования Свободненский район в сфере муниципально-частного партнерства относятся принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Амурской области.

8.2. Глава муниципального образования Свободненский район определяет должностных лиц, уполномоченных на осуществление следующих полномочий:

- 1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально-частного партнерства;
- 2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;
- 6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;
- 7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 8) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим федеральным законодательством, законами и нормативными правовыми актами Амурской области, уставом муниципального образования и муниципальными правовыми актами;
- 9) направление в орган исполнительной власти Амурской области проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.