

АВТОРЫ:

YOU & PARTNERS



ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



ГОРОДСКОЕ АГЕНТСТВО
УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЯМИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ 2.0



ПОДГОТОВЛЕНО СПЕЦИАЛЬНО ДЛЯ ПМЮФ-22

ИЮНЬ 2022 Г.



Введение

Уважаемые коллеги,

перед вами Исследование, посвященное механизму офсетного контракта. Данное Исследование подготовлено консорциумом авторов You & Partners и ФОК (Финансовый и организационный консалтинг).

Специально для данного Исследования консорциум авторов при поддержке Агентства стратегических инициатив (АСИ) провел опрос среди всех субъектов Российской Федерации о практике и потенциале применения инвестиционной модели офсетного контракта. Полученные результаты легли в основу настоящего Исследования.

Офсетный контракт – это контракт, согласно которому заказчик и инвестор могут выстраивать долгосрочные отношения (на срок до 10 лет) по созданию в субъекте Российской Федерации новых производств в обмен на обеспечение инвестору долгосрочного гарантированного объема закупок производимой продукции со стороны заказчика (субъекта Российской Федерации). Регулируется законодательством о государственных закупках (44-ФЗ).

В прошлом году был подписан федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который меняет регулирование офсетных контрактов. Изменения вступают в силу с 1 июля 2022 года. Поправки предусматривают, что офсетные контракты могут содержать не только обязательства инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара, но и обязательства по созданию или реконструкции имущества, используемого для оказания услуги.

В настоящее время планируется существенное снижение входного порога по минимальному объему инвестиций для заключения офсетных контрактов (с 1 млрд рублей до 100 млн рублей), что сделает этот механизм доступным для более широкого круга субъектов Российской Федерации. Также планируется, что компаниям разрешат строить новое предприятие в одном субъекте Российской Федерации, а заключать договор о гарантийной покупке в другом.

Настоящее Исследование подготовлено с учетом изменений, внесенных федеральным законом от 02 июля 2021 № 360-ФЗ и действующих с 1 июля 2022 г.

В связи с этими изменениями, а также в контексте актуальной экономической ситуации офсетные контракты могут стать драйверами в сфере импортозамещения, создания новых рабочих мест и налоговых поступлений.

Дополнительные материалы по теме:

Исследование компании You & Partners «Офсетные контракты как механизм привлечения инвестиций» (доступно по ссылке и QR-коду справа).



АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Справочно:

Компания You & Partners отмечена международным рейтингом IFLR1000 в номинациях «проектное финансирование» и «ГЧП», включена в рейтинг «Право-300» в номинации «ГЧП/инфраструктурные проекты», «Земельное право/Коммерческая недвижимость/Строительство» и «Цифровая экономика» и «Коммерсантъ» в номинациях «ГЧП/ Инфраструктурные проекты», «Цифровая экономика /Fintech».

Компания ФОК создана в 2001 году и в течение нескольких последних лет входит в первую пятерку крупнейших стратегических консультантов России (согласно рейтингу RAEX).

Консорциум наших компаний готов оказать услуги в сфере структурирования и реализации проектов в форме офсетного контракта.

НАДЕЕМСЯ, ЧТО ИССЛЕДОВАНИЕ ОКАЖЕТСЯ ПОЛЕЗНЫМ И ИНТЕРЕСНЫМ!

ПРИЯТНОГО ЧТЕНИЯ!



25 МИНУТ.



Офсетный контракт: характеристики механизма

Термин «офсетный контракт» (от англ. offset – «возна-
граждение», «компенсация», «встречное требование») не

содержится в законодательстве Российской Федерации,
однако на практике закрепилось именно такое название.

Офсетный контракт – это¹:

■ **государственный контракт на поставку товара**, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства такого товара на территории субъекта Российской Федерации,

обязательства инвестора по созданию или реконструкции имущества на территории субъекта Российской Федерации, используемого для оказания такой услуги для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации.

или

■ **государственный контракт на оказание услуги**, предусматривающий встречные инвестиционные

Заключение офсетного контракта осуществляется в результате проведения конкурса на основании акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, из определения можно выделить следующие характеристики офсетного контракта:

- одной из сторон офсетного контракта является инвестор;
- другая сторона – субъект Российской Федерации;
- проводится конкурс на заключение офсетного контракта;
- контракт может быть заключен как на поставку това-

- ра, так и на оказание услуги;
- контракт предусматривает встречные инвестиционные обязательства;
- инвестор осуществляет обязательства на территории субъекта Российской Федерации.

Стороны офсетного контракта

Сторонами офсетного контракта являются заказчик и инвестор. Заказчиком может выступать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а инвестором – исключительно российское юридическое лицо. Негласно инвесторов можно разделить на инвесторов-по-

ставщиков товара и инвесторов-исполнителей услуг.

В ст. 111.4. 44-ФЗ дополнительно указывается, что между заказчиками и инвесторами возможно заключение нескольких офсетных контрактов в отношении од-

¹Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ст. 111.4.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

народных либо идентичных товаров или услуг. Однако, поскольку практика заключения офсетных контрактов только начинает формироваться, представляется, что

механизм реализации данной возможности будет конкретизирован в будущем.

Срок действия офсетного контракта

Не превышает 10 лет, включая срок на создание производства или реконструкцию объекта. Продолжитель-

ный срок позволит произвести гарантированный выкуп продукции.

Предмет офсетного контракта

К предмету офсетного контракта относятся:

- **обязательства публичной стороны** (заказчик, заключивший по результатам конкурса офсетный контракт, обязуется закупать товары/услуги у инвестора и внести такого инвестора в реестр единственных поставщиков);
- **обязательства инвестора** (общие обязательства: поставка товара/оказание услуги; и встречные инвестиционные обязательства: создать или модернизировать

и (или) освоить производство товара/создать или реконструировать имущество для оказания услуги).

Важно отметить, что термины «создание», «модернизация», «освоение», «реконструкция» в тексте 44-ФЗ не определены, вследствие чего выполняемые инвестором работы уточняются в конкурсной документации по заключению контракта и в тексте самого офсетного контракта.

Объект офсетного контракта

Офсетный контракт может быть заключен в отношении любого объекта. Перечень объектов офсета не установлен. Главное – чтобы это была поставка товаров или оказание услуг.

снижение зависимости от поставок товаров из иностранных государств. При этом важно, что создаваемое или модернизируемое производство должно обеспечивать поставку товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации признается товаром российского происхождения.

Помимо фармацевтики и пищевой продукции офсетные контракты могут заключаться и в иных сферах: ЖКХ, информационные технологии, услуги связи, транспорт и т. п. Заключение офсетных контрактов в различных сферах позволит создать в субъекте Российской Федерации собственное производство и может в ряде сфер обеспечить

Для получения более подробной информации об офсетных контрактах, примерах и сравнении с другими формами ГЧП рекомендуем нашу первую часть Исследования «Офсетные контракты как механизм привлечения инвестиций» (доступно по ссылке и QR-коду справа).





Поправки

15 июня 2022 г. Государственной думой был принят в третьем чтении законопроект², который предусматривает поправки в регулирование офсетного контракта (ст. 111.4 44-ФЗ). Они касаются офсетных контрактов как на поставку товаров, так и на оказание услуг.

Во-первых, снижается минимальный объем инвестиций инвестора. До принятия поправок для заключения офсетного контракта инвестору необходимо было вложить минимум **1 млрд рублей**. Теперь минимальный объем инвестиций составит **100 млн рублей**.

Проведенный опрос субъектов Российской Федерации демонстрирует, что **1 млрд рублей** инвестиций представляется слишком высоким порогом и является серьезным сдерживающим фактором для применения офсетных контрактов. Это отметили **86 %** опрошенных субъектов Российской Федерации. Снижение объема инвестиций до **100 млн рублей**, по мнению **64 %** принявших участие в опросе субъектов Российской Федерации, сделает модель офсетных контрактов более доступной для инвесторов.

Во-вторых, предусматривается возможность осуществления закупки для обеспечения нужд двух и более субъектов Российской Федерации путем проведения совместного электронного конкурса. Закупка осуществляется на основании соглашения между субъектами Российской Федерации. В этом случае объем инвестиций должен быть не менее **400 млн рублей**. Для офсетных контрактов, которые заключены в 2022–2023 гг.,

порог снижен до **100 млн рублей**. Данная возможность, основанная на сотрудничестве субъектов Российской Федерации, также расширяет практику применения офсетных контрактов и делает ее более гибкой.

Также обратим внимание на следующие поправки:

- уточняется, что создаваемое/реконструируемое имущество для оказания услуг представляет собой недвижимое имущество или недвижимое и движимое имущество, технологически связанные между собой;
- вводится прямое требование к товару – товар, производство которого создано, модернизировано, освоено, должен соответствовать критериям подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, установленным законом о промышленной политике № 488-ФЗ³. К примеру, одним из критериев является наличие сертификата о происхождении товара (продукции), по которому Российская Федерация является страной происхождения товара (продукции)⁴;
- указывается, что единственным поставщиком товара, единственным исполнителем услуги может быть только юридическое лицо, с которым заключен офсетный контракт. Таким образом, дочерняя компания не сможет быть таким поставщиком;
- устанавливается ограничение на максимальное количество товара (объем услуг), которые закупаются в рамках контракта с ед. поставщиком в течение одного календарного года. Ограничение установлено в размере **30 %** от количества товара или объема услуг, произведенных или оказанных инвестором в течение года. Дан-

² См.: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/107527-8>

³ Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 № 488-ФЗ.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 550 (ред. от 20.09.2017) «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719».

ное ограничение может не устанавливаться, если объем инвестиций превышает 1 млрд рублей. Соответственно, устанавливается дополнительный барьер для оценки производимого количества товара или объема услуг, который потребует также регламентировать;

- если максимальное количество товара (услуги) все же определяется, то за превышение количества поставленного товара или объема оказанной услуги вводится ответственность поставщика – штраф 50 % от стоимости такого превышения.

Данные ограничения направлены на регулирование конкуренции на рынке. Однако, поскольку практика заключения офсетных контрактов пока не сформирована, не очевидно, как будут применяться данные положения. Скорее всего, когда офсетные контракты станут массовыми, регуляторная политика будет пересмотрена.

Также, согласно новым поправкам, актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации определяется заказчик. До принятия поправок заказчиком мог быть определен только орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



Офсетный контракт как инструмент импортозамещения: имеющийся опыт, потенциальные сферы применения в России

Одним из главных преимуществ офсетных контрактов является возможность наращивания масштабов импортозамещения, а также реализации планов по осуществлению локализации производства технически сложной продукции. Заключение офсетных контрактов изначально было призвано создать за счет частных инвестиций новые высокотехнологичные производства, позволяющие

сократить зависимость от иностранных производителей и поставщиков. Пока этого не произошло, но сейчас спектр применения офсетных контрактов расширяется.

Ниже приведена статистическая информация по суммам гарантированных закупок в рамках первых офсетных контрактов.

Рисунок 1. Распределение суммы гарантированных закупок по офсетным контрактам по отраслям, млрд руб.



Источники: интернет-сайты

<https://zakupki.gov.ru/>

<https://www.sobyanin.ru/>

<https://endopharm.ru/>

Общая стоимость гарантированных закупок превысила **75,3** млрд рублей. При этом обязательства произво-

дителей по объему инвестиций составили около **14,9** млрд рублей.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Рисунок 2. Распределение общей суммы встречных инвестиционных обязательств инвесторов в рамках офсетных контрактов по отраслям



Источники: интернет-сайты

<https://zakupki.gov.ru/>

<https://www.sobyanin.ru/>

<https://endopharm.ru/>

Офсетные контракты получили наиболее широкое распространение в сфере фармацевтики, где в отношении некоторых лекарственных средств налаживается полный производственный цикл, включающий в себя и производство биологической субстанции, которая ранее закупалась за пределами Российской Федерации.

Заинтересованность в применении офсетных контрактов

выражают и другие субъекты Российской Федерации (согласно открытым источникам). Так, Республика Башкортостан заключила контракт на закупку 45 троллейбусов с использованием данного механизма. Данный субъект Российской Федерации также рассматривает возможность заключения еще двух офсетных контрактов. О планах по применению такого контракта заявляли в Санкт-Петербурге и в Свердловской области.

Таблица 1. Информация об основных условиях заключенных первых офсетных контрактов

№	Дата заключения контракта	Инвестор	Предмет контракта	Цена контракта, млрд руб.	Инвестиции, млрд руб.	Характеристика проекта
МОСКВА						
1.	6 октября 2017 г.	ЗАО «БИО-КАД»	Поставка лекарственных средств для лечения онкологических заболеваний, иммуномодуляторов	14,1	3,0	Проект предполагает создание полного цикла производства 22 лекарственных средств для лечения онкологических заболеваний и иммуномодуляторов, заменяющих импортные аналоги. В сентябре 2020 г. строительство завода было завершено. Объем поставок с «ПК-137» за 2021 год составил порядка 290 тысяч упаковок готовой продукции, общей стоимостью более 1,5 млрд рублей.

ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ 2.0



2.	30 октября 2018 г.	ООО «Р-ОПРА»	Поставка лекарственных средств для лечения заболеваний органов дыхания, противоопухолевых препаратов, иммунодепрессантов и др.	18,4	5,8	К концу 2022 года планируется создать и освоить на территории площадки «Алабушево» (Зеленоград) особой экономической зоны «Технополис «Москва» производство 31 наименования лекарственных средств для лечения заболеваний органов дыхания, противоопухолевых препаратов, иммунодепрессантов и т. д. Более 50 % препаратов, закупаемых в рамках контракта, в настоящее время на территории Российской Федерации не производятся, производство лекарств трех наименований будет локализовано по полному циклу.
3.	23 декабря 2019 г.	ООО «Гемамед»	Поставка медицинских изделий для стомированных пациентов	8,6	1,0	Проект предполагает создание импортозамещающего производства медицинских изделий для стомированных больных. В общей сложности планируется производство 44 наименований медицинских изделий. Предполагается, что новое производство позволит полностью заместить импортные медицинские изделия для стомированных больных и обеспечить систему здравоохранения г. Москвы соответствующей продукцией. Начиная с января 2022 года, стомированные пациенты Москвы с нарушением функции выделения уже пользуются медицинскими изделиями «Дуоскин» производства компании «ГемаТех» («дочка» ООО «Гемамед»). До этого пациенты обеспечивались исключительно импортной продукцией этого типа.
4.	29 мая 2020 г.	АО «Вимм-Билль-Данн»	Поставка детского питания для молочно-раздаточных пунктов	30,6	2,1	Проект предполагает производство продуктов детского питания для обеспечения через молочно-раздаточные пункты Департамента здравоохранения г. Москвы отдельных льготных категорий жителей г. Москвы. Соглашение предусматривает поставку для молочных кухонь города 38 видов детского питания, в

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

№	Дата заключения контракта	Инвестор	Предмет контракта	Цена контракта, млрд руб.	Инвестиции, млрд руб.	Характеристика проекта
						<p>том числе молока, соков, фруктовых, овощных, мясных и мясо-растительных пюре, каш, творога, кефира и сухих смесей.</p> <p>В рамках реализации офсетного контракта на Царицынском молочном комбинате создана первая в Москве линия по производству сухих молочных смесей мощностью 16 млн единиц в год; модернизирована линия по производству овощных, фруктовых, мясных и мясо-растительных пюре — ее мощность увеличена до 75 миллионов единиц в год; модернизирована линия по производству соков мощностью 66,5 миллионов единиц в год.</p>
5.	Февраль 2021 г.	ФГУП «Московский эндокринный завод» («Эндофарм»)	Поставка противоглаукомных, антибактериальных, анальгезирующих препаратов, антидепрессантов и нейролептиков	1,1	1,0	<p>Проект позволит локализовать на территории Москвы производство 20 наименований противоглаукомных, антибактериальных, анальгезирующих препаратов, антидепрессантов и нейролептиков в различных дозировках и лекарственных формах: таблетки, капсулы, глазные капли, растворы для инъекций, трансдермальные пластыри.</p> <p>Московская область</p>
МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ						
6.	29 июля 2019 г.	ПСК «Фарма»	26 наименований лекарственных средств для лечения бронхо- и онкозаболеваний	1,68	3,0	<p>В июне 2021 года ПСК «Фарма» сообщила, что вложила в строительство 3 млрд руб., хотя обязательства по контракту составляли 1 млрд руб. Пять производственных участков выпускают 25 препаратов в семи лекарственных формах, в том числе из списка ЖНВЛП, для лечения бронхо- и онкозаболеваний в течение семи лет.</p>
ИТОГО				74,5	15,9	

ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ 2.0



Источники: интернет-сайты

<https://zakupki.gov.ru/>

<https://www.sobyanin.ru/>

<https://endopharm.ru/>

В настоящий момент интерес к офсетным контрактам растет в связи с возросшей важностью импортозамещения. 1 апреля 2022 г. комитет по конкурентной политике Московской области объявил конкурс на заключение второго для субъекта Российской Федерации офсетного контракта на поставку лекарств. Начальная цена контракта – **4,54** млрд рублей. Планируется, что выигравшая аукцион компания будет производить в Московской области препараты для терапии сердечно-сосудистых заболеваний, болезней дыхательных путей и почек, ревматического артрита.

Контракт предусматривает, что инвестор вложит не менее **1** млрд рублей. Работы должны быть завершены за три года, поставки рассчитаны на шесть лет – с 2025

по 2031 год. Согласно проекту контракта, исполнитель обязан наладить производство лекарств по 12 МНН⁵ в различных дозировках. При этом не менее трех препаратов в двух различных лекарственных формах должны производиться по полному циклу, включая синтез активной фармацевтической субстанции. Итоги конкурса будут подведены в конце июня 2022 года.

Применение офсетных контрактов позволит также поддержать развитие сфер, где выпускается технически сложная продукция, аналогов которой нет на российском рынке. Тем самым распространение инструмента позволит ускорить импортозамещение в этих сферах, что особенно актуально в условиях ограничения экспорта в Россию.

⁵Международное непатентованное наименование.

Анализ результатов опроса субъектов Российской Федерации о перспективах применения механизма офсетных контрактов

Для лучшего понимания перспектив применения офсетных контрактов был проведен опрос среди представителей региональной и муниципальной власти, а также бизнеса о практике и потенциале применения инвестиционной модели офсетного контракта.

В субъекты Российской Федерации был направлен опросный лист⁶, содержащий вопросы с возможностью выбора нескольких вариантов ответов и один открытый вопрос, на который респонденты могли дать развернутый ответ.

Вопросы касались следующих тем:

- используемые инвестиционные модели на территории субъекта Российской Федерации;
- опыт подготовки инвестиционных проектов в форме офсетного контракта;
- разработанность нормативно-правовой базы для реализации проекта в форме офсетного контракта;
- сферы, в которых субъекты Российской Федерации хотели бы заключить офсетный контракт;

- сдерживающие факторы для применения офсетных контрактов;
- желательный минимальный порог инвестирования.

Представителям субъектов Российской Федерации также предлагалось описать, какие вопросы и сложности возникали при подготовке/реализации проектов в форме офсетных контрактов. Ответы на данные вопросы содержатся в разделе F.A.Q. нашего Исследования ниже.

В опросе приняло участие большинство субъектов Российской Федерации (представители 55 региональных администраций), а также представители малого и среднего бизнеса. В общей сложности было получено и обработано свыше 100 анкет.

Ниже представлены диаграммы на основе полученных ответов, которые сгруппированы по проблемным вопросам.

⁶ Опросный лист содержится в Приложении № 2 к настоящему Исследованию.

ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ 2.0



Наличие информации у респондентов о возможности реализации проекта в форме офсетного контракта и обсуждение потенциальных проектов с его использованием

Опрос показал довольно высокую осведомленность субъектов Российской Федерации о наличии такого инвестиционного инструмента как офсетный контракт. Примерно 90 % субъектов Российской Федерации владеет информацией о возможности реализации проектов в форме офсетного контракта; планируют заключать офсетные контракты треть опрошенных субъектов Российской Федерации.

Рисунок 3. Наличие информации о возможности реализации проекта в форме офсетного контракта

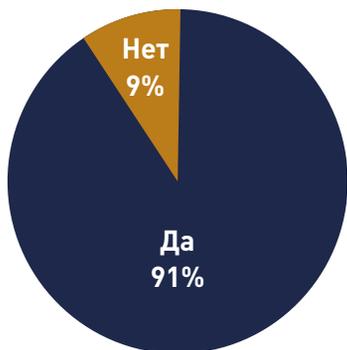
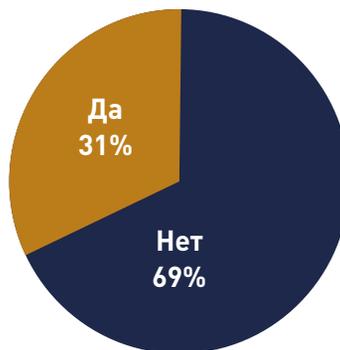


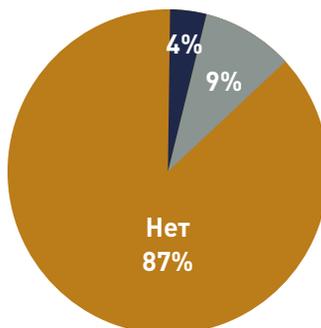
Рисунок 4. На территории идет обсуждение потенциальных проектов с использованием механизма офсетного контракта



Опыт подготовки и/или реализации инвестиционных проектов в форме офсетного контракта

В части имеющейся практики (кроме Москвы и Московской области) только еще пять субъектов Российской Федерации сообщили о проработке таких проектов (Санкт-Петербург, Иркутская область, Самарская область, Свердловская область и Тамбовская область).

Рисунок 5. Наличие опыта подготовки и/или реализации инвестиционных проектов в форме офсетного контракта



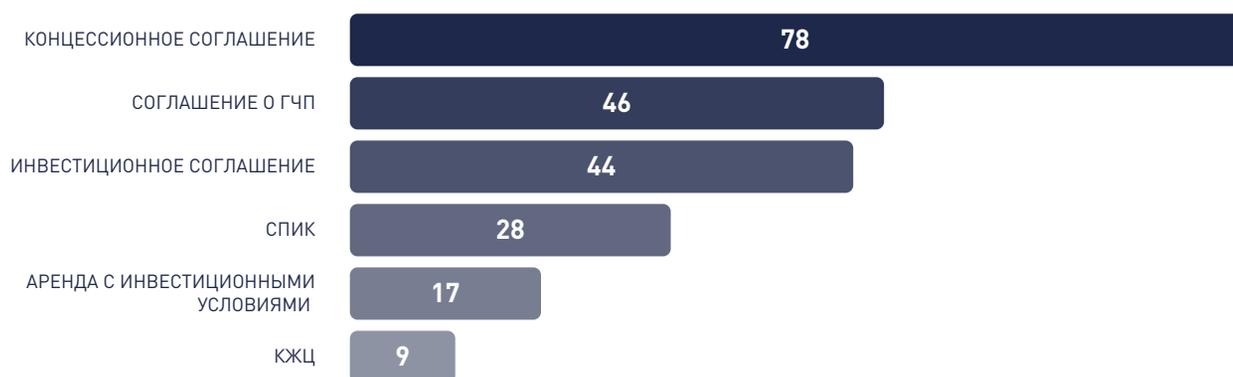
■ ЕСТЬ ОПЫТ ПОДГОТОВКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ■ ЕСТЬ ТОЛЬКО ОПЫТ ПОДГОТОВКИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Реализация в субъектах Российской Федерации проектов с использованием других инвестиционных моделей

Также опросный лист содержал вопрос о том, какие альтернативные инвестиционные механизмы распространены в субъекте Российской Федерации. Опрос показал, что в настоящее время самыми популярными механизмами, используемыми субъектами Российской Федерации, являются концессионное соглашение, соглашение о ГЧП и инвестиционное соглашение. В дальнейшем при начислении баллов субъектам Российской Федерации их опыт учитывался как положительный фактор готовности субъекта Российской Федерации к использованию нового механизма инвестирования.

Рисунок 6. Инвестиционные модели, которые сейчас реализуются на территории субъектов Российской Федерации (согласно ответам респондентов)



Разработка на территории субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов и внутренних актов (инструкций, регламентов), регламентирующих порядок подготовки и согласования проекта в форме офсетного контракта

В 16 % опрошенных субъектов Российской Федерации уже разработаны нормативные правовые акты, которые регламентируют порядок подготовки и согласования проекта в форме офсетного контракта. Положительные ответы дали представители Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга, Калужской области, Республики Саха (Якутия), Самарской области, Тамбовской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа и Ямало-Ненецкого автономного округа.

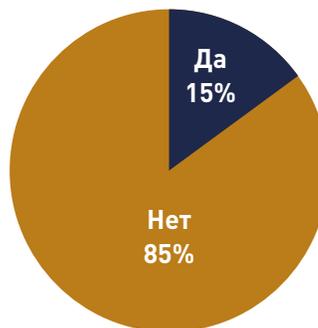
ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ 2.0



Рисунок 7. Наличие на территории субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов, которые регламентируют порядок подготовки и согласования проекта в форме офсетного контракта



Рисунок 8. Наличие на территории субъекта Российской Федерации внутренних актов (инструкций, регламентов), которые регламентируют согласование проекта в форме офсетного контракта



Наличие на территории субъектов Российской Федерации перспективных объектов (локальных производств) для применения офсетного контракта и сферы его реализации

Значительный потенциальный интерес к рассматриваемой теме подтверждается и тем, что больше половины опрошенных субъектов Российской Федерации отметили наличие на своей территории перспективных объектов для применения офсетного контракта. Офсет планируют заключать, в основном, в социальной сфере, фармацевтике и услугах в сфере здравоохранения⁷. Существенные перспективы также отмечались в таких сферах, как ЖКХ, транспорт и информационные технологии.

Рисунок 9. Наличие на территории субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов, которые регламентируют порядок подготовки и согласования проекта в форме офсетного контракта

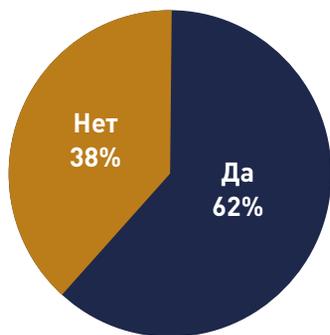
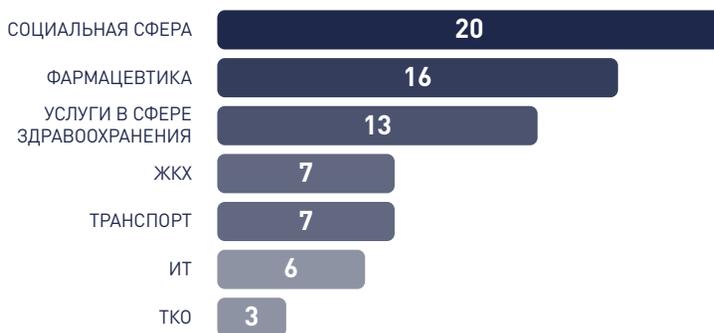


Рисунок 10. Сферы, в которых субъекты Российской Федерации рассматривают возможность заключения офсетного контракта

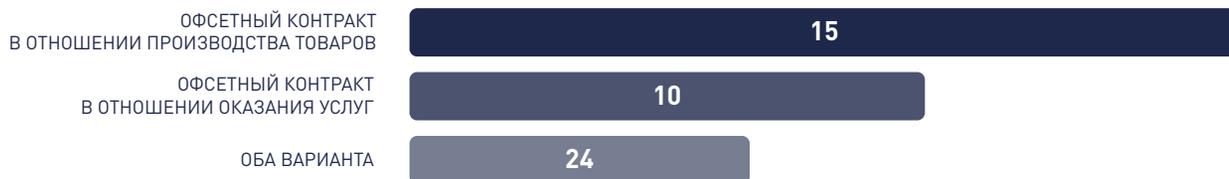


При этом многие респонденты рассматривают планы по заключению офсетных контрактов не только на производство товаров, но и на оказание услуг (такая возможность открывается в рамках принятых изменений в законодательство).

⁷ Опросный лист содержится в Приложении № 2 к настоящему Исследованию.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

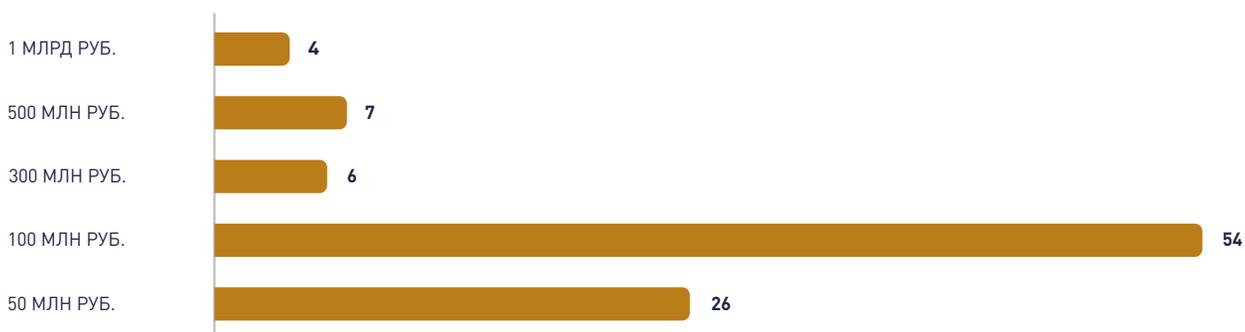
Рисунок 11. Вид офсетного контракта, который планируют заключить



Желательный порог для объема инвестиций для офсетных контрактов

Опрос показал, что чаще всего желательным порогом для объема инвестиций для офсетных контрактов представители региональных властей указывали 100 млн руб., что соответствует поправкам в законодательство по офсетным контрактам. При этом 26 субъектов Российской Федерации назвали еще более низкий порог – 50 млн руб.⁸

Рисунок 12. Желательный порог для объема инвестиций для офсетных контрактов



Сдерживающие факторы для применения офсетных контрактов

Особую важность порога для инвестиций подтверждает тот факт, что основным ограничивающим фактором для реализации проектов в форме офсетных контрактов респонденты отметили именно его и связанную с ним невозможность гарантировать достаточно крупный объем региональных закупок.

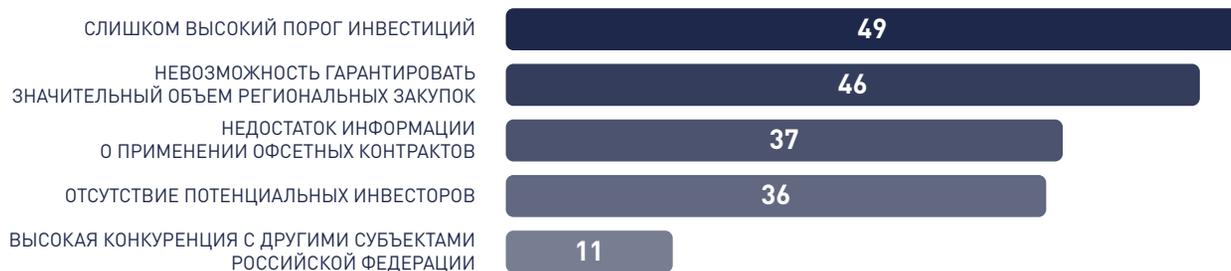
Таким образом, благодаря поправкам и снижению порога до 100 млн руб., ключевой сдерживающий фактор для большинства субъектов Российской Федерации будет снят. И косвенно это позволит снизить влияние второго фактора, так как при условии меньших инвестиций минимальный объем региональных закупок, который будет интересен потенциальным инвесторам, также снизится.

⁸ Опросный лист содержится в Приложении № 2 к настоящему Исследованию.

ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ 2.0



Рисунок 13. Сдерживающие факторы для применения офсетных контрактов



Сложности при подготовке и реализации проектов в форме офсетных контрактов

Среди основных сложностей при подготовке и реализации проектов в форме офсетных контрактов респондентами были отмечены⁹:

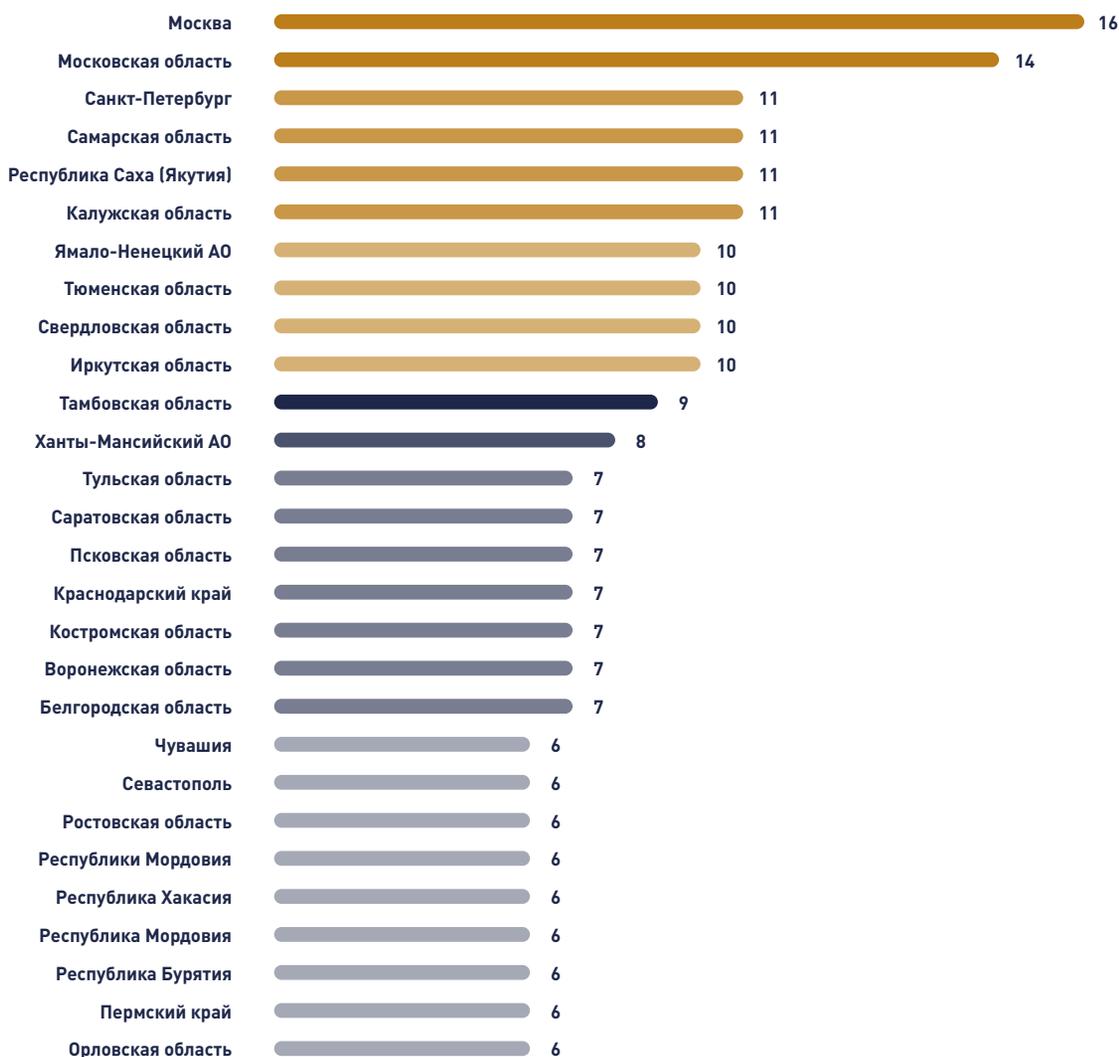
- отсутствие единых рекомендаций для субъектов Российской Федерации для разработки необходимой нормативной базы. Отсутствие утвержденного порядка взаимодействия на региональном уровне;
- невозможность гарантировать значительный объем закупок на уровне органа власти с учетом проведения закупок подведомственными учреждениями самостоятельно;
- отсутствие потенциальных инвесторов;
- длительный срок реализации контракта (до 10 лет), в то время как планирование бюджета идет на трехлетний период;
- отсутствие информации о том, какие статьи затрат входят в создание/модернизацию/реконструкцию производства;
- сложности в понимании механизма расчета начальной (максимальной) цены товара;
- отсутствие примеров создания межотраслевых производств (услуг): есть риск, что профильные ведомства могут не осуществить такой объем закупок в рамках офсета, заключенного в одной сфере (даже с учетом снижения порога инвестиций);
- не урегулирован вопрос о порядке действий в случае, если потребности в товарах существуют у двух ведомств внутри одного субъекта Российской Федерации, а возможность совместных торгов установлена только для межрегиональных. И в этом случае не урегулирован следующий вопрос: как распределяются права и обязанности каждого из заказчиков, участвующих в совместных торгах, и вопрос о принципах распределения размера инвестиций между субъектами Российской Федерации (50 на 50 или возможны иные пропорции);
- заказчиком по норме ст. 111.4 44-ФЗ должен выступать орган власти, но в этом случае возникает невозможность заложить в расчет потребности субъекта Российской Федерации товары, закупаемые за счет средств органов местного самоуправления и дорожного фонда;
- к офсетным контрактам применяются требования по универсальной предквалификации и дополнительные требования к участникам закупок. В то же время производители, заинтересованные в заключении офсетного контракта, как правило, не имеют опыта участия в государственных закупках.

⁹ Учитывая, что только несколько субъектов Российской Федерации имеют опыт подготовки и реализации проектов в форме офсетных контрактов, ответов на этот вопрос было всего несколько.

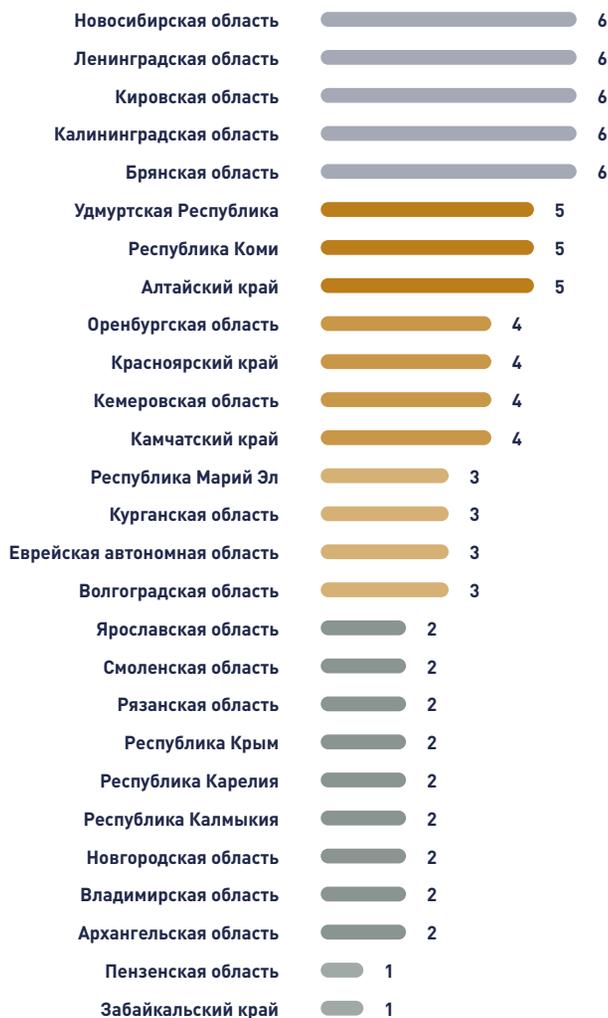
Рейтинг оценки готовности субъектов Российской Федерации к реализации офсетных контрактов

По итогам анкетирования был составлен рейтинг готовности субъектов Российской Федерации к реализации офсетных контрактов. Методика начисления баллов прописана в таблице в Приложении № 3.

Рисунок 14. Рейтинг оценки готовности субъектов Российской Федерации к реализации офсетных контрактов



ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ 2.0



Ожидаемо рейтинг возглавляют Москва и Московская область, которые уже имеют опыт реализации таких проектов. Кроме того, в десятку наиболее подготовленных субъектов Российской Федерации вошли Калужская область, Республика Саха (Якутия), Самарская область, Санкт-Петербург, Иркутская область, Свердловская область, Тюменская область и Ямало-Ненецкий автономный округ. В части этих субъектов Российской Федерации был опыт подготовки проектов по

механизму офсетного контракта, также на их лидерство повлияли такие факторы, как наличие потенциальных объектов для реализации проектов, разработка нормативных правовых актов и внутренних актов (инструкций, регламентов), которые регламентируют порядок подготовки и согласования таких проектов. В данном случае оценивается непосредственно наличие или отсутствие необходимой нормативной базы.

Разработка эффективной нормативно-правовой базы в субъекте Российской Федерации для целей реализации офсетного контракта

По итогам проведенного опроса было выявлено, что для успешной реализации проекта в форме офсетного контракта необходимо разработать более детальные нормативные правовые акты, которые будут подробно регламентировать процедуру заключения и реализации офсетного контракта.

Москва¹⁰

Санкт-Петербург¹¹

Свердловская область¹²

Тюменская область

Республика Саха (Якутия)

Например, в Свердловской области опубликован алгоритм заключения офсетного контракта в виде схемы¹³.

Москва

Санкт-Петербург

Тюменская область

Республика Саха (Якутия)

Калужская область

При этом по итогам опроса всего в 10 субъектах Российской Федерации есть принятый порядок подготовки и согласования проекта в форме офсетного контракта. Среди них:

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

Самарская область

Ямало-Ненецкий автономный округ

Калужская область

Тамбовская область

При этом у некоторых субъектов Российской Федерации разработаны внутренние регламенты для реализации проектов в форме офсетного контракта. Среди них:

Свердловская область

Ямало-Ненецкий автономный округ

Республика Коми

Тамбовская область

¹⁰ Постановление Правительства Москвы от 25 апреля 2017 г. № 217-ПП.

¹¹ Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 4 июля 2018 № 543.

¹² Постановление Правительства Свердловской области от 10.09.2020 № 629-ПП, постановление Правительства Свердловской области от 18.02.2021 № 81-ПП.

¹³ См.: <https://mir.midural.ru/sites/default/files/files/algorithm3.pdf>



При комплексном анализе нормативной базы в отношении офсетных контрактов в данных субъектах Российской Федерации было выявлено, что в указанных актах регулируются следующие вопросы:

- порядок взаимодействия органов исполнительной власти при принятии решения о проведении конкурса на заключение офсетного контракта;
- проведение экспертизы проекта органами исполнительной власти;
- порядок заключения офсетного контракта;
- определение координационного органа по вопросам заключения офсетного контракта;
- требования к перечню необходимых документов для реализации проекта в форме офсетного контракта;

- мониторинг реализации контракта.

Остановимся дополнительно на некоторых вопросах.

Среди необходимых для подготовки решения о проведении конкурса документов указывается финансово-экономическое обоснование. Большинство вопросов, полученных от субъектов Российской Федерации, касались вопроса формирования цены на закупаемый товар, расчета необходимого объема закупок. Именно ФЭО может помочь ответить на данные вопросы.

В региональной нормативной правовой базе содержатся следующие требования к содержанию ФЭО:



- перечень сфер городского хозяйства, в которых достигается полезный эффект от заключения контракта или которые затрагиваются в ходе исполнения государственного контракта (в том числе сфера налогов, транспортная сфера, сфера занятости населения, сфера туризма и отдыха, научная сфера, сфера культуры и другие сферы);
- обоснование эффективности заключения государственного контракта и создания или модернизации и (или) освоения производства товара в соответствии с государственным контрактом;
- описание конечных ожидаемых результатов с точки зрения достижения целей, предусмотренных государственными программами



- оценка социально-экономических последствий создания или модернизации производства;
- оценка социально-экономических последствий освоения производства товара

¹⁴Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 04.07.2018 № 543 «О мерах по заключению государственных контрактов на поставку товара, предусматривающих встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории Санкт-Петербурга».

¹⁵Постановление Правительства Свердловской области от 10.09.2020 № 629-ПП «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при принятии решения о проведении конкурса на заключение государственного контракта на поставку товара, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории Свердловской области для обеспечения государственных нужд Свердловской области».

При этом в данных нормативных правовых актах не указывается порядок сбора информации для реализации проекта. Офсетный контракт реализуется на территории субъекта Российской Федерации, поэтому все органы на его территории могут заключить контракт без конкурса.

В данном случае важно оценить наличие подобного спроса, а также необходимость реализовать подобную масштабную закупку.

Снизить риск недостаточного спроса на товар/услугу помогает также централизация закупок.

Важно также остановиться на вопросе нормативного правового окружения проекта в форме офсетного контракта в связи с поправками. Законопроектом для обеспечения нужд двух и более субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность осуществления совместных закупок для заключения офсетных контрактов. В связи с этим, требуется также регулирование совместных закупок.

NB! Системный анализ чч. 1 - 3 ст. 26 44-ФЗ показывает, что по общему правилу централизация закупок осуществляется в отношении заказчиков, имущество которых находится в собственности публично-правовых образований одного уровня – Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Однако на основании иных норм ст. 26 44-ФЗ возможна также и «межуровневая» централизация, то есть централизация на уровне региона и местном уровне.

Субъектам Российской Федерации потребуется заключить соглашение, которым необходимо определить:

- основные условия реализации проекта;
- права, обязанности и ответственность сторон соглашения, порядок рассмотрения споров;
- организатора совместного электронного конкурса.



FAQ. (на основе опроса субъектов Российской Федерации)

Данный раздел подготовлен на основе вопросов, полученных от субъектов Российской Федерации. Каждый субъект Российской Федерации при прохождении опроса мог задать любой открытый вопрос.



1. КАК ГАРАНТИРОВАТЬ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ЗАКУПОК НА УРОВНЕ ОРГАНА ВЛАСТИ С УЧЕТОМ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ САМОСТОЯТЕЛЬНО?

В этом случае необходимо перед проведением конкурса осуществить анализ наличия соответствующего спроса на товар или услуги. Реализации может содействовать централизация закупок. Согласно новым поправкам заключить офсетный контракт может любой заказчик (не только орган власти).



2. ПЛАНИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА НА ТРИ ГОДА, НО КОНТРАКТ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ НА 10 ЛЕТ?

У региона нет обязанности заключить контракт на поставку товара или на оказание услуги сроком на 10 лет. Срок может быть и до 10 лет. Срок контракта устанавливается в акте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.



3. ВОЗМОЖНО ЛИ СОЗДАНИЕ МЕЖОТРАСЛЕВЫХ ПРОИЗВОДСТВ (УСЛУГ), ТАК КАК ПРОФИЛЬНЫЕ ВЕДОМСТВА МОГУТ НЕ ОСУЩЕСТВИТЬ ТАКОЙ ОБЪЕМ ЗАКУПОК В РАМКАХ ОФСЕТА, ЗАКЛЮЧЕННОГО В ОДНОМ НАПРАВЛЕНИИ (ДАЖЕ С УЧЕТОМ СНИЖЕНИЯ ПОРОГА ИНВЕСТИЦИЙ)?

В этом случае необходимо перед проведением конкурса осуществить анализ наличия соответствующего спроса на товар или услуги. Реализации может содействовать централизация закупок. Включение в закупку межотраслевых производств и услуг хотя бы в минимальном объеме позволит в дальнейшем приобретать этот товар (услугу) по механизму единственного поставщика.



4. КАК МИНИМИЗИРОВАТЬ РИСК НЕЗАВЕРШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА ИЛИ ЗАТЯГИВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА ПРОИЗВОДСТВА СО СТОРОНЫ ИСПОЛНИТЕЛЯ?

Незавершение проекта или затягивание строительства – общий риск любого контракта, не только офсетного. Однако в механизме офсетного контракта данный риск меньше, поскольку мотивация инвестора – не затягивать сроки создания производства или реконструкции объекта из-за общего предельного срока офсетного контракта. Чем дольше длится инвестиционная стадия, тем меньше инвестор будет находить-

ся в реестре единственных поставщиков, а значит, меньше времени на продажу продукции/оказание услуги. Механизмы минимизации: установление контрольных точек инвестиционной стадии – предоставление проектной документации, разрешения на строительство, разрешение на ввод и пр. Также исполнение инвестиционных обязательств обеспечено банковской гарантией.



5. МОЖНО ЛИ КАК-ТО МИНИМИЗИРОВАТЬ РИСК ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ДОЛГОСРОЧНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ВЫКУПУ?

В данном случае можно создать в тексте офсетного контракта раздел с особыми обстоятельствами, т. е. такими обстоятельствами, наступление которых не зависит от воли сторон, но неблагоприятно влияет на проект, в связи с чем стороны могут изменить условия соглашения или даже досрочно расторгнуть его. Это договорной механизм.

Также в рамках 44-ФЗ действует общая норма – для контрактов с НМЦК, превышающей установленные лимиты: в случае сокращения бюджетных лимитов закупка уменьшается.



7. ДОПУСТИМ, В СЛУЧАЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОФСЕТНОГО КОНТРАКТА ПО СОЗДАНИЮ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА ОБЪЕМ ПРОДУКЦИИ ПРЕВЫШАЕТ ПОТРЕБНОСТЬ РЕГИОНА В ПРОИЗВОДИМОЙ ПРОДУКЦИИ. КАКИМ ОБРАЗОМ МОЖНО ПРИВЛЕЧЬ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ МИНЗДРАВ К ПОСТАВКАМ ПРОДУКЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ЕГО НУЖД?

Офсетный контракт заключается без участия федеральных органов власти. Перед проведением конкурса необходимо осуществить анализ наличия соответствующего спроса на товар или услуги на территории всего региона. Инвестор может реализовать товар и услугу 3-м лицам, помимо офсетного контракта.



8. МОЖЕТ ЛИ ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ БЫТЬ ТРЕХСТОРОННИМ: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, РЕГИОН, ИНВЕСТОР?

Офсетный контракт по статье 111.4 44-ФЗ заключается без участия федеральных органов власти. Есть возможность заключить офсетный контракт с участием Российской Федерации на основании статьи 111 44-ФЗ.



9. К ОФСЕТНЫМ КОНТРАКТАМ ПРИМЕНЯЮТСЯ ТРЕБОВАНИЯ ПО УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК (ТРЕБОВАНИЯ П. 2.1 СТ. 31 44-ФЗ – ЕСЛИ СУММА КОНТРАКТА БОЛЕЕ 25 МЛН РУБ., ТО СТОИМОСТЬ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО АНАЛОГИЧНЫМ КОНТРАКТАМ ИЛИ ДОГОВОРАМ В ТЕЧЕНИЕ ТРЕХ ЛЕТ ДО ПОДАЧИ ЗАЯВКИ ДОЛЖНА СОСТАВЛЯТЬ НЕ МЕНЕЕ 20 % ОТ НМЦК). В ТО ЖЕ ВРЕМЯ ПРОИЗВОДИТЕЛИ, ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ОФСЕТНОГО КОНТРАКТА, КАК ПРАВИЛО,



НЕ ИМЕЮТ ОПЫТА УЧАСТИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ. КАК МИНИМИЗИРОВАТЬ ДАННЫЙ РИСК?

Подготовлен проект изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 2571. Проект изменений предполагает, что для офсетных контрактов будут действовать иные нормы Российской Федерации – выполнение одного из критериев: опыт исполнения договора, выручка за 5 лет не менее 20 процентов НМЦК, опыт инвестирования не менее 20 процентов минимального объема инвестиций¹⁶.



10. ЗАКАЗЧИКОМ ПО НОРМЕ СТ. 111.4 ДОЛЖЕН ВЫСТУПАТЬ ОРГАН ВЛАСТИ, НО В ЭТОМ СЛУЧАЕ ВОЗНИКАЕТ ЛИ НЕВОЗМОЖНОСТЬ ЗАЛОЖИТЬ В РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТИ РЕГИОНА ТОВАРЫ, ЗАКУПАЕМЫЕ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОРОЖНОГО ФОНДА?

Согласно законопроекту закупку сможет осуществлять любой заказчик. Проект закона прошел третье чтение¹⁷.



11. ЧТО ДЕЛАТЬ В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ПОТРЕБНОСТЬ В ТОВАРАХ СУЩЕСТВУЕТ У ДВУХ ВЕДОМСТВ ВНУТРИ ОДНОГО РЕГИОНА (НАПРИМЕР, МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ)? ВОЗМОЖНОСТЬ СОВМЕСТНЫХ ТОРГОВ УСТАНОВЛЕНА ТОЛЬКО ДЛЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ЗАКУПОК?

В данном случае стороной контракта может быть одно министерство, а другое будет закупать у инвестора, заключая с ним контракт без конкурса, так как он указан в реестре ед. поставщиков.



12. МОЖНО ЛИ ЗАКЛЮЧИТЬ ОФСЕТНЫЙ КОНТРАКТ ПО 223-ФЗ?

Да, возможно. Положения 223-ФЗ не ограничивают возможность осуществления закупки, предусматривающей заключение офсетного контракта, в связи с чем заказчик вправе осуществлять такую закупку. Для этого достаточно скорректировать положения о закупке. Аналогичная позиция отражена в письме Минфина России от 21.12.2021 № 24-03-08/104169 «О направлении информации по вопросам заключения офсетных контрактов».

¹⁶ <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=3&npa=128340>

¹⁷ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/107527-8>

Выводы

- 01.** В настоящий момент наиболее популярной отраслью, где используют механизм офсетных контрактов, является фармацевтика. На нее приходится 4 из 7 российских контрактов на общую сумму более **35** млрд рублей.
- 02.** Москва является абсолютным лидером по применению офсетных контрактов в России. Здесь заключено 5 из 7 действующих контрактов этого типа. По ним город гарантировал закупки продукции на сумму около **73** млрд рублей в обмен на обязательства по инвестированию почти **13** млрд рублей.
- 03.** Офсетный контракт является важным инструментом импортозамещения и позволяет реализовать проекты производства технически сложной продукции, локализовать ее на территории Российской Федерации. Так, реализованные сейчас проекты в сфере фармацевтики позволили закрыть потребности в медикаментах пациентов, которые до этого обеспечивались исключительно импортной продукцией этого типа.
- 04.** Перспективными направлениями для использования офсетных контрактов помимо тех сфер, где они уже используются (фармацевтика, пищевая промышленность и медицинское оборудование), являются такие сферы: машиностроение, транспорт, энергетика, техника и материалы для жилищно-коммунального хозяйства, в том числе для утилизации бытовых отходов, ИТ-оборудование и другие высокотехнологичные продукты.
- 05.** Можно ожидать увеличения распространения механизма офсетных контрактов после внесения поправок в законодательство и снижения порога инвестиций до **100** млн руб., так как сейчас это является самым существенным сдерживающим фактором для его использования.
- 06.** Несмотря на то, что около 90 % субъектов Российской Федерации обладает информацией о механизме офсетного контракта, только в двух были реализованы соответствующие проекты, а в пяти есть опыт проработки офсетных контрактов. Тем не менее можно ожидать распространения использования механизма в других субъектах Российской Федерации, так как больше половины субъектов Российской Федерации подтвердили наличие перспективных проектов, а в трети субъектов Российской Федерации уже идет обсуждение возможности использовать механизм офсетного контракта.
- 07.** Рейтинг оценки готовности субъектов Российской Федерации и бизнеса к реализации офсетных контрактов показал, что помимо Москвы и Московской области, в десятку субъектов Российской Федерации, наиболее готовых к реализации проектов по механизму офсетного контракта, вошли Калужская область, Республика Саха (Якутия), Самарская область, Санкт-Петербург, Иркутская область, Свердловская область, Тюменская область и Ямало-Ненецкий автономный округ.



Приложение 1. Термины и определения

№	Термин	Определение
1.	115-ФЗ	Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
2.	224-ФЗ	Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3.	44-ФЗ	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4.	ГК РФ	Часть первая от 30.11.1994, часть вторая от 26.01.1996, часть третья от 26.01.2001 и часть четвертая от 18.12.2006 Гражданского кодекса Российской Федерации
5.	Государственный/ муниципальный контракт	В значении ст. 3 44-ФЗ
6.	ГЧП	Государственно-частное партнерство
7.	Законопроект	Законопроект № 107527-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами)
8.	Исследование	Настоящее исследование по теме «Офсетный контракт 2.0»
9.	НМЦК	Начальная (максимальная) цена государственного контракта
10.	Офсетный контракт	Государственный контракт на поставку товара, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства такого товара на территории субъекта Российской Федерации, или государственный контракт на оказание услуги, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства инвестора по созданию или реконструкции имущества на территории субъекта Российской Федерации, используемого для оказания такой услуги для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации
11.	ФЭО	Финансово-экономическое обоснование

Приложение 2. Опросный лист к Исследованию



1. Проекты с использованием каких инвестиционных моделей сейчас реализуются на территории Вашего субъекта Российской Федерации?

Ответы:

- Концессионное соглашение
- Инвестиционное соглашение
- Соглашение о ГЧП
- СПИК
- КЖЦ
- Аренда с инвестиционными условиями
- Иное (указать, что именно)



2. Владеете ли Вы информацией о возможности реализации проекта в форме офсетного контракта?

Ответы:

- Да
- Нет



3. Происходит ли на территории Вашего субъекта Российской Федерации обсуждение потенциальных проектов с использованием механизма офсетного контракта (ст. 111.4 44-ФЗ)?

Ответы:

- Да
- Нет



4. Был ли у Вас уже опыт подготовки и/или реализации инвестиционных проектов в форме офсетного контракта?

Ответы:

- Да, был опыт подготовки и реализации
- Да, но был только опыт подготовки проекта, опыта реализации не было
- Нет



5. Разработаны ли на территории Вашего субъекта Российской Федерации нормативные правовые акты, которые регламентируют порядок подготовки и согласования проекта в форме офсетного контракта?

Ответы:

- Да
- Нет



6. Разработаны ли на территории Вашего субъекта Российской Федерации внутренние акты (инструкции, регламенты), которые регламентируют порядок подготовки и согласования проекта в форме офсетного контракта?

Ответы:

- Да
- Нет



7. Есть ли на территории Вашего субъекта Российской Федерации перспективные объекты для применения офсетного контракта (локальные производства)?

Ответы:

- Да
- Нет



8. Если Вы ответили «Да» на предыдущий вопрос, просим отметить, в отношении каких сфер рассматривается возможность заключения офсетного контракта:

Ответы:

- ИТ
- Фармацевтика
- Услуги в сфере здравоохранения
- ТКО
- Транспорт
- ЖКХ
- Социальная сфера (например, питание)



9. Если Вы ответили «Да» на предыдущий вопрос, просим отметить, какой офсетный контракт планируется заключить?

Ответы:

- Офсетный контракт в отношении производства товаров
- Офсетный контракт в отношении оказания услуг



10. Что является сдерживающим(-ми) фактором(-ами) для применения офсетных контрактов?

Ответы:

- Слишком высокий порог инвестиций
- Отсутствие потенциальных инвесторов
- Недостаток информации о применении офсетных контрактов
- Невозможность гарантировать значительный объем региональных закупок
- Высокая конкуренция с другими субъектами Российской Федерации



11. Желательный порог для объема инвестиций для офсетных контрактов?

Ответы:

- 1 миллиард рублей
- 500 миллионов рублей
- 300 миллионов рублей
- 100 миллионов рублей
- 50 миллионов рублей



12. Какие у Вас возникали вопросы/сложности при подготовке и реализации проектов в форме офсетных контрактов?

Открытый вопрос



Приложение 3. Методика начисления баллов

Вопрос анкеты	Баллы
Проекты с использованием каких инвестиционных моделей сейчас реализуются на территории Вашего субъекта Российской Федерации?	Экспертная оценка 1–2 балла присваивается в зависимости от того, сколько инструментов используют
Владеете ли Вы информацией о возможности реализации проекта в форме офсетного контракта?	Если да, присваивается 1 балл
Происходит ли на территории Вашего субъекта Российской Федерации обсуждение потенциальных проектов с использованием механизма офсетного контракта (ст. 111.4 44-ФЗ)?	Если да, присваиваются 2 балла
Был ли у Вас уже опыт подготовки и/или реализации инвестиционных проектов в форме офсетного контракта?	Если у субъекта Российской Федерации был опыт реализации, присваиваются 5 баллов, если подготовки, то 3 балла
Разработаны ли на территории Вашего субъекта Российской Федерации нормативные правовые акты, которые регламентируют порядок подготовки и согласования проекта в форме офсетного контракта?	Если да, присваиваются 2 балла
Разработаны ли на территории Вашего субъекта Российской Федерации внутренние акты (инструкции, регламенты), которые регламентируют согласования проекта в форме офсетного контракта?	Если да, присваиваются 2 балла
Есть ли на территории Вашего субъекта Российской Федерации перспективные объекты для применения офсетного контракта (локальные производства)?	Если да, присваиваются 2 балла

Благодарность

АВТОРЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Величко Юлия

Ефремова Наталья

Жильцов Константин

Зусман Евгения

Зыкина Светлана

Савельев Андрей

Туголукова Виктория

Фурщик Моисей

БЛАГОДАРНОСТЬ

Авторы Исследования благодарят за помощь:

Агентство стратегических инициатив: Смекалина Александра и Колесникова Романа

Городское агентство управления инвестициями г. Москвы: Барашева Артема и Дружинину Александру.

ДИЗАЙН

Дедечко Александр

